



ОБЩИНА ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ

ПРОЕКТ

ПРОГРАМА

ЗА

**ОВЛАДЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА НА
БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА
В ОБЩИНА ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ
ЗА ПЕРИОДА 2023 – 2027 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. АНОТАЦИЯ

1. Описание на проблема.
2. Причини за възникване на проблема.
3. Популация на безстопанствените кучета.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

1. Цели.
2. Задачи.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

IV. МЕРКИ

V. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

1. Местна власт.
2. Общинска администрация.
3. Неправителствени организации за защита на животните /ОЗЖ/.

VI. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА.

1. Източници на финансиране.
2. Време за изпълнение.

VII. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОГРАМНИТЕ КРИТЕРИИ.

1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките.
2. Количествени подобрения.
3. Критерии за следене на изпълнението на програмата.

VIII. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ

1. Закон за защита на животните.
2. Закон за ветеринарномедицинската дейност.
3. Международна практика.
4. Становище на световната здравна организация.
5. Европейската конвенция за защита на животните.

I. АНОТАЦИЯ

През последните години значително нарасна броят на безстопанствените кучета в национален мащаб, което води до рискове за здравето на хората, поставя под съмнение хуманното третиране на животните и съвременния облик на България. За да се реши проблемът с бездомните кучета на първо място е необходимо да се приложи единен метод във всички населени места на територията на страната. Да се следват комплексни мерки, определени от Световната здравна организация: кастрация и връщане по места на социализирани кучета, които се поемат за угрижване от страна на граждани, организации и общини. Изчислено е, че при правилно приложение на изброените мерки, в зависимост от числеността на популацията, броят на кучетата се свежда до минимум в период от 3 до 5 години.

Настоящата програма се изготвя в изпълнение на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност. Поради факта, че проблема за безстопанствените кучета е сериозен за обществото и е с многостранни измерения/ хуманно-медицински, ветеринарно-медицински, социално-битови, икономически и екологични / се наложи разработването и приемането на тази Програма.

1. Описание на проблема

Големият брой бездомни кучета води до:

1.1. Здравни рискове за хората

- уличните кучета могат да бъдат приносители на болести, опасни за човека и селскостопанските животни – бяс, тения, бруцелоза, микроспория
- регистрирани са случаи на ухапвания на хора от кучета.

1.2. Създаване на дискомфорт на населението:

- много хора се страхуват от кучета;
- през нощта, шумът създаван от животните смущава гражданите;
- животните са една от причините за замърсяване на градската среда;
- тежкото положение на безстопанствените кучета травмира хората, които обичат животните.

1.3. Икономическа неефективност:

- нерегулярните мерки вземани от някои общини за решаването на проблема са свързани с разходи, а същевременно не се постигат реални резултати.

1.4. Тежко положение на уличните кучета:

- кучетата страдат от различни болести, глад и студ;
- много от бездомните животни биват измъчвани, малтретирани и дори убивани от граждани.

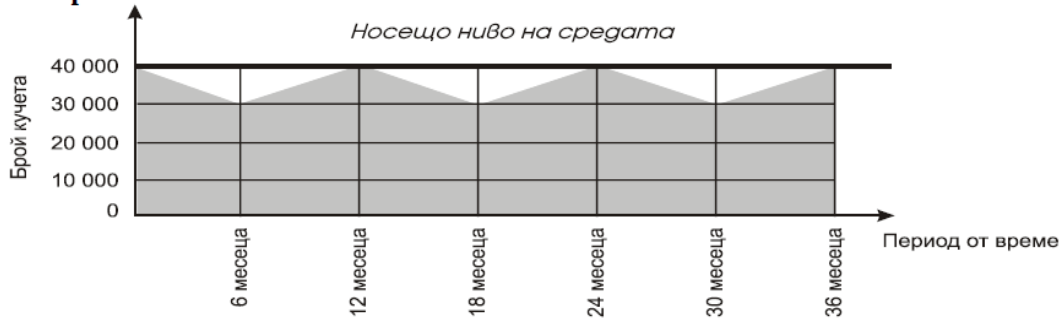
2. Причини за възникване на проблема:

- 2.1. Липсата на контрол върху популацията на домашни кучета;
- 2.2. Неефективност на прилаганите до момента методи и несъобразяване с комплексния характер на проблема;
- 2.3. Временното използване на кучета за пазачи на вили, строежи, гаражи и други обекти от физически и юридически лица, след което се изоставят.
- 2.4. Липсата на хуманно образование за отношението към животните и грижите, от които се нуждаят – собственикът не е подготвен за проблемите, съпровождащи отглеждането на куче, в резултат на което при възникнали трудности може да го изостави;
- 2.5. Безпризорно пускане на кучета в района на гр. Гоце Делчев от жители на съседни общини.

3. Популация на бездомните кучета

Кучето достига полова зрялост на 7-8 месечна възраст, ражда два пъти годишно средно по 5 до 8 кученца. Очевидно е, че само няколко изгонени домашни кучета са в състояние за кратко време бързо да увеличат броя на бездомните кучета. Ако не се вземат навременни мерки, броят им нараства докато достигне определен максимум. Този максимум се нарича “носещ капацитет на средата” и зависи от условията на средата – количество храна, вода и възможности за подслон. При достигане на носещия капацитет на средата раждаемостта и смъртността на бездомните кучета се изравняват, което означава, че броят им не се увеличава. Ако в тази ситуация се предприеме само отстраняване на бездомните кучета ще се предизвика освобождаване на ниши, които за кратък период ще бъдат заети от други кучета - новородени или мигриращи. Т.е ще се наблюдава временно намаляване броя на уличните кучета, последвано от възстановяване, пак намаляване и възстановяване - един цикличен и непрестанен процес .

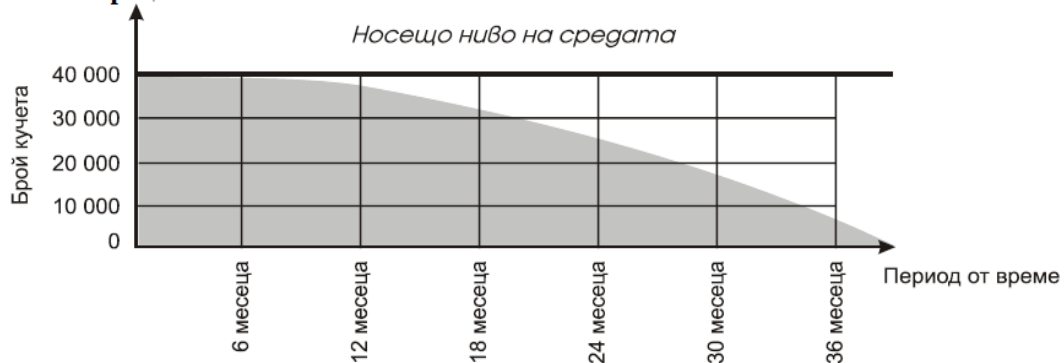
Отстраняване



Какво става при прилагане на кастрация на уличните кучета и връщането им по обитаваните от тях места?

Не се освобождават ниши, тъй като кучетата се връщат на местата, от където са взети за гратисния период, необходим за блокиране на раждаемостта - когато капацитетът на средата се ограничи само от стерилни животни. Следва етапът на постепенно изтегляне на кучетата в приюти, тъй като отстраняването вече не може да се компенсира от раждаемост - липсват репродуктивните животни. Броят на кучетата от улицата постепенно се редуцира до трайното изчезване на явлениято ”улични кучета”.

Кастрация



Ефективният подход за установяване на контрол върху кучешката популация е чрез:

- прилагане на кастрация на уличните кучета и връщането им по обитаваните от тях места с редовен ветеринарномедицински надзор;
- регистрация на домашните кучета и популяризиране на ползите от кастрацията им, с цел установяване на контрол върху размножаването им и предотвратяване на евентуалното им изоставяне.
- осъществяване контрол върху хранителната среда.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

1. Цели:

1.1. Установяване на контрол върху популацията от домашни и безстопанствени кучета, като се гарантира здравето на хората, безопасността на градската среда и европейския имидж на община Гоце Делчев.

1.2. Редуциране броя на безстопанствените (улични) кучета до трайно намаляване на популацията, съгласно разпоредбите на действащото законодателство.

2. Задачи:

2.1. Намаляване до минимум на рисковете от разпространяване на зоонози /болести предавани от животни на хора/.

2.2. Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждането на кучета.

2.3. Контрол върху отглеждането на домашни кучета.

2.4. Повишаване на чистотата на градската среда.

2.5. Изготвяне и провеждане на образователни кампании, съгласно чл. 2 от Закона за защита на животните.

III. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета.

2. Задомяване на безстопанствени кучета.

3. Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.

4. Регистрация на домашните кучета.

5. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.

6. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета.

7. Кампании за подобряване на чистотата градската среда.

8. Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета, съгласно изискванията на действащото законодателство.

IV. МЕРКИ ПО:

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка (за кратко наричани обработка) и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета.

1.1. Обработката на безстопанствените кучета се извършва в приюти, стационарни или подвижни амбулатории, съгласно чл. 41 от Закона за защита на животните (ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА НА ЖИВОТНИТЕ).

1.2. Обработката се извършва на принципите на масова кастрация по райони и във връзка с молби и сигналите на граждани.

1.3. Обработката на безстопанствените кучета се извършва съгласно райониране на града и селата.

1.4. Залавянето на безстопанствени кучета се извършва съгласно чл. 42, ал. 1 от Закона за защита на животните

1.5. Транспортирането на кучетата се извършва в клетки и съгласно изискванията на чл. 42, ал.2 от Закона за защита на животните

1.6. Настаняването на безстопанствени кучета се извършва съгласно изискванията на чл. 46 от Закона за защита на животните

1.7. За настанените в приют кучетата се спазват изискванията на чл. 47. от ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА НА ЖИВОТНИТЕ

2. Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.

2.1. Неизлечимо болни животни се подлагат на евтаназия, съгласно чл. 179, ал. 3, т. 1 от ЗВД и чл. 45 т. 8 от Закона за защита на животните

2.2. Доказано агресивни кучета, участвали в инцидент с ухапване на човек се подлагат на евтаназия съгласно чл. 179, ал. 3, т. 4 от Закона за ветеринарно медицинската дейност.

3. Задомяване на безстопанствени кучета

3.1. Приютът разработва и прилага система за информиране на гражданите за животните, които се предлагат за отглеждане съгласно, чл. 41, ал. 6 от Закона за защита на животните.

3.2. Общините и ОЗЖ организират публични мероприятия (чрез разгласа) за задомяване на безстопанствени кучета.

4. Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.

4.1. Регистрацията на безстопанствените кучета се извършва в стационарните амбулатории и приюта, разположени на територията на гр. Гоце Делчев. На всяко обработено куче се издава ветеринарномедицински паспорт, който се предоставя на отговорното по надзора лице.

4.2. Регистрацията се извършва чрез поддържане на дневник, в който се вписват задължително следните данни за обработените кучета:

- ◆ идентификационен номер
- ◆ отличителни белези на животното – пол, цвят, възраст, големина
- ◆ дата и място на залавяне
- ◆ дата на обработката
- ◆ дата и място на връщане
- ◆ отговорно по надзора физическо или юридическо лице

4.3. Данните от регистъра на амбулаториите, които работят по програмата се изпращат до 10 число на всеки месец на кмета на общината.

4.4. Надзор на обработените кучета се извършва съгласно чл. 49 и чл. 50 от Закона за защита на животните.

5. Регистрация на домашни кучета

5.1. Регистрацията на домашни кучета се извършва съгласно чл. 174 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

5.2. Специалист „селско стопанство“ към Общината поддържа регистър на домашните кучета.

5.3. Таксата за домашни кучета се събира от звено “Местни данъци и такси” към община Гоце Делчев.

5.4. Собствениците на кучета с поставен микрочип не заплащат такса за 1-та година от неговото регистриране, съгласно чл. 39, от Закона за защита на животните.

5.5. Организират се кампании за обработване и регистрация на кучетата, отглеждани на открито (дворни кучета в покрайнините на града и ромските квартали, вилните зони, строежи, паркинги, предприятия и др.). В кампаниите участват общината и Организацията за защита на животните.

6. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.

6.1. Организират се кампании за разясняване на ползата от кастрацията чрез брошури, медийна кампании и др.

6.2. Презентации на Закона за защита на животните, организирани от общината, със съдействието на Организацията за защита на животните по населени места за собствениците на домашни кучета.

6.3. Съвместна работа с местните ветеринарните лекари.

7. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета

7.1. Контролът върху изискванията за отглеждане на домашни кучета се

извършва под ръководството на упълномощени служители на общината, БАБХ и Организацията за защита на животните, съгласно глава VI от Закона за защита на животните.

8. Кампании за подобряване чистотата на градската среда

8.1. Определяне на територия за разходка на кучета:

8.1.1. За гр.Гоце Делчев - Панорамата, “Боровата горичка”, местностите “Горилата”, “Хамам баир”, “Саук бунар”, “Бербат хендек”, “Кавакли дере” и “Кулата”;

8.1.2. Кметовете на населени места да определят районите за разходка на кучетата, като спазват съответните законови разпоредби.

8.2. Поставяне на кошчета за събиране на кучешки екскременти.

9.Изготвяне и провеждане на образователни програми.

9.1. Програмите се изработват и провеждат под ръководството на Общината, съвместно с Организацията за защита на животните и други неправителствени организации.

V. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

Местна власт – Кмет, ресорен заместник-кмет, постоянните комисии към Общинския съвет, неправителствени организации.

1. Местна власт

1.1. Кметът или упълномощено от него лице организира изграждането на приюти или реформира налични обекти (изолатори) за обработка на кучетата по Програмата, съгласно чл. 41 от Закона за защита на животните. Общинският съвет определя общински терени за изграждане на приюти от страна на Организацията за защита на животните за отглеждане на животни и тяхното задомяване или за обработка и връщане по места на животни, при спазване на Програмата.

1.2. Общинският съвет приема Програма за овладяване на популацията на безстопанствени кучета, съгласно чл. 40 , ал. 3 от Закона за защита на животните.

1.3. Общинският съвет ежегодно актуализира Програмата и съответния бюджет за изпълнението и въз основа на годишния отчет на кмета.

2. Общинска администрация

2.1.Стопанисва общинския приют, модернизира изолаторите и изгражда временни приемни/приюти/.

2.2.Обработва сигнали и жалби на граждани, които се приемат по: телефон, писмено, e-mail. Анонимни сигнали и жалби не се обработват.

2.2.1. При подаване на сигнала се записват имената на гражданина или организацията, подали сигнала и телефон или адрес за обратна връзка. Жалбоподателят посочва мястото на инцидента и описание на кучето/та.

2.2.2. Жалбите за куче/та, участвало/и в инцидент с ухапване на човек се обработват приоритетно в рамките на осем часа от подаването на сигнала.

2.2.3. Жалбите за агресивни кучета се обработват до 24 часа от подаването им. В случай, че жалбата за агресивно/и куче/та е подадена срещу обработени кучета се процедира в зависимост от резултата от проверката.

2.2.4. Агресивното куче се залавя и се настанява в приют на община или на ОЗЖ.

2.2.5. Проверката на сигнала се извършва от служителите по административен контрол, съвместно с представител на ОЗЖ, представител на БАБХ и определено от кмета длъжностно лице в срок от 7 дни от подаване на жалбата.

2.2.6. Проверката съдържа подробно описание на фактическите обстоятелства по сигнала или жалбата, както следват:

◆ Информация от жалбоподателя: фактически обстоятелства, медицинско

свидетелство (в случаите на наличие на такава), подробно описание на кучето, участвало в инцидента.

◆ Информация от страна на лица, които са свидетели на инцидента или имат наблюдения върху поведението на кучето. На база на проверката се изготвя констативен протокол.

2.2.7. В зависимост от констативния протокол се предприемат следните действия:

◆ Доказано агресивни кучета се предоставят за задомяване при спазване на изискванията на чл. 174 от ЗВД или се настаняват в приют на организация за защита на животните.

◆ Доказано агресивни кучетата, за които не се явят лица, които желаят да ги отглеждат като животни-компаньони или не бъдат настанени в приют на ОЗЖ се подлагат на евтаназия след изтичане на 14 дневен срок от настаняването им в общинския приют.

◆ В случай, че жалбата е неоснователна кучето/та се обработва/т и се връща/т на място на залавяне.

2.3. Ресорният зам.кмет назначава за ръководители на ловните екипи ловци, които отговарят на условията за заеманата длъжност.

2.4. Общинска администрация и Организацията за защита на животните провеждат образователни кампании, организират медийни събития и разпространяват информационни материали по Програмата.

2.5. Всички процедури и подробности по отношение на работата на стационарните амбулатории или приюти се уреждат с Вътрешни правила за работа .

2.6. Общинска администрация поддържа регистър на кучетата компаньони по чл.174 от Закона за ветеринарно медицинската дейност и регистър по чл.54 от Закона за защита на животните.

3.Организации за защита на животните (ОЗЖ)

3.1. Организациите за защита на животните могат да стопанисват приют и/или подвижни амбулатории самостоятелно или съвместно с общината, съгласно чл. 41, ал. 4 или ал. 5 от Закона за защита на животните.

3.2. Организациите за защита на животните, които имат стационарни или подвижни амбулатории или приюти могат да кандидатстват за участие в Програмата пред Общинския съвет, съгласно чл. 40, ал. 4 от Закона за защита на животните и сключат договор със Общинска администрация за изпълнение на Програмата.

3.3. Съдействат при изготвянето на Програмата.

3.4. Съдействат на общината като посочват свои представители за координация на работата между общината, ОЗЖ и граждани.

3.5. Съдействат за обработването на постъпилите жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета.

3.6. Осигуряват свои представители за проверка на сигналите и жалбите.

3.7. Сформират координационна мрежа от представители на ОЗЖ и техни съмишленици за проверка на сигнали и жалби.

3.8. Предоставят на ресорния зам.-кмет списък на координатори за съдействие по места на дейностите по Програмата.

3.9. Участват в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали.

3.10. Предоставят описание на необработените кучета по райони до амбулаториите и приютите, които работят по програмата. Съдействат при залавянето и връщането на кучетата.

3.11. Поемат надзор върху обработени кучета.

3.12. Изпълняват мерки спрямо обработените кучета, за които са поели надзор, съгласно чл. 49 и 50 от Закона за защита на животните

3.13. Съдействат за медийно отразяване на дейностите по Програмата.

3.14. Могат да набират финансови средства за Програмата.

3.15.Организирант и провеждат задомителни кампании

VI. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА.

1. Източници на финансиране.

1.1. Източници на финансиране и материално обезпечаване на Програмата

- ◆ Общината;
- ◆ Неправителствени организации;
- ◆ Финансова и материална помощ, предоставена от местни и чуждестранни дарители;
- ◆ Министерският съвет по предложение на министъра на земеделието и продоволствието и министъра на финансите може да предвиди средства за изпълнение на програмите по чл. 40, ал. 1. съгласно § 7 от Закона за защита на животните;
- ◆ Източници на финансиране по програми на ЕС.

1.2. Човешки ресурс

- ◆ Служители на общината - за регистрация на домашните кучета.
- ◆ Служители на приюта.
- ◆ Служители, доброволци и сътрудници на НПО
- ◆ Служители на БАБХ за регистрация на кучетата и за провеждане на проверки по дейностите на Програмата.
- ◆ Частни ветеринарни лекари, при желание от тяхна страна.
- ◆ Доброволци-граждани.

2. Време за изпълнение

Програмата влиза в сила след приемането ѝ от Общинския съвет и продължава до трайното намаляване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Гоце Делчев и вземане решение за ограничаването ѝ.

VII. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОГРАМНИТЕ КРИТЕРИИ:

1. Очаквани резултати от осъществяването на програмата

1.1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките по програмата и обработването на безстопанствените кучета:

1.1.1. Повишаване на безопасността на градската среда.

1.1.2. Регистрацията, събираемостта на таксите за домашни кучета и стимулирането на кастрацията им ще спомогнат трайното решаване на проблема и овладяване на притока на нежелани животни от дома към улицата.

1.1.3. Утвърждаване на законовите критерии за третиране на животни.

2. Количествени подобрения

2.1.Ежегодно установяване и преброяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Гоце Делчев

2.2.Постоянно и поетапно намаляване на популацията на безстопанствените кучета.

2.3.Намаляване на социалното напрежение

2.4.Връщането на не агресивните, обработени кучета по места ще предотврати прииждането на нови необработени животни.

3. Критерии за изпълнението на програмата:

3.1. Брой на безстопанствените кучета.

3.2. Броя на обработените безстопанствени кучета.

3.3. Броя на регистрираните кучета-компаньони.

3.4. Броя на кастрираните кучета, които живеят на открито – по строежи, паркинги, дворове, складове и др.

- 3.5. Броя на кастрираните домашни кучета.
- 3.6. Броя на хората, които търсят съдействието на екипа за решаването на проблема с кучешката популация (индикатор е графика за кастрация на кучетата, изготвен на базата на обажданията на граждани).
- 3.7. Броя на гражданите, участващи като доброволци в Програмата.
- 3.8. Броя на задомените кучета в края на третата година
- 3.9. Годишен отчет за извършените дейности по Програмата и резултатите от тях, представен от кмета на община Гоце Делчев в БАБХ.

VIII. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ

1. Закон за защита на животните.
2. Закон за ветеринарномедицинска дейност .
3. Международна практика.
4. Становище на световната здравна организация.
5. Европейската конвенция за защита на животните.

Димитър Балтаджиев

Председател на Общински съвет - Гоце Делчев